



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**Director: Eduardo Mertehikian**

**Año XLVI - 544/545**

*www.revistarap.com.ar*



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLVI Nros. 544/545

ENERO/FEBRERO 2024

*Ediciones*  
**rap**

ISSN N° 3008-8240

**Director**  
Eduardo Mertehikian

**Subdirector**  
Armando N. Canosa (†)

**Coordinadora**  
Mirian M. Ivanega

**Secretarios de Redacción**

Cecilia Cumini  
Mariana Díaz  
Lucas Piaggio  
Ana Salvatelli

**Comité Académico**

Jorge Alejandro Amaya  
Rodolfo C. Barra  
Alberto B. Bianchi  
Julio Pablo Comadira  
Roberto Dromi  
Pablo O. Gallegos Fedriani  
Agustín A. Gordillo  
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono  
Jorge L. Maiorano  
Héctor A. Mairal  
Ismael Mata  
Eugenio L. Palazzo  
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz  
Guido S. Tawil

**Colaboradores**

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Basterra – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – Juan Manuel Hubenak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

**Staff Ediciones Rap**

Julieta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian  
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

ISSN N° 3008-8240

## Índice General

### ■ DOCTRINA

- “La actualización de la Ley N° 13.064 de Obras Públicas”. Por **Julio César Crivelli**. ..... 7
- “El régimen de ejecución de sentencias que condenan al Estado Nacional a dar sumas de dinero a partir de la evolución normativa y jurisprudencial y su relación con el derecho a la tutela judicial efectiva”. Por **Ana Lucrecia Priore**. ..... 41
- “Reflexiones sobre las diferencias entre la Constitución Nacional y la de Estados Unidos”. Por **Luis Emilio Pravato**. ..... 65
- “La gravitación del precio como criterio de adjudicación en la Argentina y en América Latina en los casos de un costo ofertado superior al estimado”. Por **Agustina Ezeberry**. ..... 96
- “La obligatoriedad del sumario administrativo previo”. Por **Leandro G. Salgan Ruiz**. ..... 108

### ■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período noviembre - diciembre 2023”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 120

### ■ DERECHO ADMINISTRATIVO

#### *LEGISLACIÓN*

- **Administración Pública Nacional.** Decreto-2024-5-APN-PTE. Decreto N° 50/2019. Modificación. Decreto N° 5/2024. ..... 133

• <b>Administración Pública Nacional.</b> Decto-2024-6-APN-PTE. Decreto N° 50/2019. Modificación. Decreto N° 6/2024. ....	135	Consumo y a la Producción de Bienes y Servicios. Aprobación. Resolución N° 50/2024. ....	156
<b>Jefatura de Gabinete de Ministros</b>			
• <b>Presupuesto público.</b> DA-2024-5-APN-JGM. Disposiciones. Decisión Administrativa N° 5/2024 .....	164		
<b>Unidad de Información Financiera</b>			
• <b>Transparencia.</b> Resol-2023-1-APN-UIF#MJ. Riesgos de lavado de activos y financiación del terrorismo (LA/FT). Identificación, evaluación, monitoreo, administración y mitigación. Requisitos mínimos. Resolución N° 1/2023. ....	168		
<b>JURISPRUDENCIA</b>			
<b>Corte Suprema de Justicia de la Nación</b>			
• <b>Competencia judicial.</b> Acción de amparo. Fundación Greenpeace Argentina. Especie Yaguareté. Monumento Natural Nacional. Ley N° 25.463. Artículos 43, Constitución Nacional y 30, Ley N° 25.675. Deduce acción de amparo, en los términos de los Artículos 41, 43 y 75, inc. 22, Constitución Nacional. Provincias de Salta, Chaco, Formosa y Santiago del Estero, Estado Nacional. Administración de Parques Nacionales (APN). Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Materia y personas. CSJN, “ <i>Fundación Greenpeace Argentina c/ Salta, Provincia de y otros s/ amparo</i> ”, del 2 de noviembre de 2023. ....	192		
• <b>Medidas cautelares.</b> Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Vecinos de la provincia de La Pampa. Estudio de Impacto Ambiental. Provisión transitoria de agua desde el Valle Argentino al Acueducto del Río Colorado. Leyes Nros. 25.675 General del Ambiente (LGA) y 25.688 de Gestión de Aguas. Requisitos de procedencia de la tutela cautelar. Admisibilidad. CSJN, “ <i>De Aguirre, M. L. y otro c/ La Pampa, Provincia de y otro(Estado Nacional) s/ amparo ambiental</i> ”, del 3 de octubre de 2023. ....	198		
• <b>Proceso Judicial.</b> Pronunciamiento del Juzgado Nacional de Primera Instancia en lo			
<b>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</b>			
<b>Ente Nacional Regulador de la Electricidad</b>			
• <b>Audiencia pública.</b> Resol-2024-2-APN-ENRE#MEC. Tarifas. Resolución N° 2/2024. ....	146		
<b>Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda</b>			
• <b>Deuda pública.</b> Resfc-2024-5-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional en pesos ajustada por CER a descuento con vencimiento 20 de mayo de 2024”. Emisión. “Letra del Tesoro Nacional en pesos ajustada por CER a descuento con vencimiento 20 de febrero de 2024”. Afectación. “Bono del Tesoro Nacional en pesos ajustado por CER 1,80% vencimiento 9 de noviembre de 2025”. Afectación. Resolución Conjunta N° 5/2024. ....	150		
<b>Ministerio de Capital Humano</b>			
• <b>Políticas sociales.</b> Resol-2024-13-APN-MCH. Salario social complementario. Potenciar Trabajo. Pago. Suspensiones. Resolución N° 13/2024. ....	154		
<b>Secretaría de Comercio</b>			
• <b>Políticas sociales.</b> Resol-2024-50-APN-SC#MEC. “Cuota Simple”. Reglamento Unificado del Programa de Fomento al			

Contencioso Administrativo Federal N° 9. Rechazo del recurso de apelación. Sentencia de primera instancia. Nulidad de la Resolución N° 2018-1292-APN-SECI#MI. Recurso extraordinario federal. Extemporaneidad. Artículo 257, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. CSJN, “*British Airways PLC c/ EN - DNMs/recurso directo para juzgados*”, del 30 de noviembre de 2023. .... 204

## ■ DERECHO CONSTITUCIONAL

### LEGISLACIÓN

• **Emergencia pública.** Decto-2024-14-APN-PTE. Ley de Solidaridad Social y Reactivación Productiva en el Marco de la Emergencia Pública. Decreto N° 99/2019. Modificación. Decreto N° 14/2024. .... 206

### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### Ministerio de Economía

• **Emergencia pública.** Resol-2024-7-APN-MEC. Programa de Fomento al Consumo y a la Producción de Bienes y Servicios, denominado “Cuota Simple”. Creación. Resolución N° 7/2024. .... 209

## ■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE

### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### Ministerio del Interior

• **Medio ambiente.** Resol-2024-9-APN-MI. Fideicomiso Financiero y de Administración. Comité Ejecutivo. Integrantes. Resolución N° 9/2024. .... 212

## ■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

### LEGISLACIÓN

• **Salud pública.** Decto-2024-63-APN-PTE. Farmacéuticos. Recetas electrónicas. Disposiciones. Decreto N° 63/2024. .... 214

### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### Ente Nacional Regulador del Gas

• **Gas natural.** Resol-2023-735-APN-Directorio#Enargas. “Metodología para la inclusión en la factura del servicio público de distribución de gas por redes de tributos locales”. “Metodología para la inclusión en la factura del servicio público de distribución de gas por redes de tributos locales que hubiesen sido facturados por la distribuidora al subdistribuidor y de éste a sus clientes”. Aprobación. Resolución N° 735/2023. .... 219

#### Comisión Nacional de Regulación del Transporte

• **Transporte.** Di-2024-5-APN-CNRT#MINF. Registro Nacional de Operadores Ferroviarios (ReNOF). Inscripciones. Disposición N° 5/2024. .... 224

#### Ministerio de Infraestructura - Secretaría de Transporte

• **Transporte.** Resol-2024-1-APN-ST#MINF. “Reglamento general de la instancia de participación ciudadana para el Ministerio de Transporte”. Procedimiento. Apertura. Resolución N° 1/2024. .... 227

## ■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

### LEGISLACIÓN

• **Jubilaciones y pensiones.** Decto-2024-81-APN-PTE. Seguridad social. Ayuda económica previsional. Decreto N° 81/2024. .... 231

• **Jubilaciones y pensiones.** Decto-2023-116-APN-PTE. Ayuda económica previsional. Disposiciones. Decreto N° 116/2023. .... 234

• **Seguridad social.** Decto-2023-117-APN-PTE. Disposiciones. Decreto N° 117/2023. .... 237

### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### Administración Federal de Ingresos Públicos

• **Monotributo.** Resog-2024-5480-E-AFIP-AFIP. Régimen Simplificado para Pequeños

Contribuyentes (RS). Recategorización semestre julio/diciembre de 2023. Plazo para la recategorización. Resolución General N° 4.309, sus modificatorias y complementarias. Norma complementaria. Resolución General N° 5.480/2024. ....	240	extraordinario por arbitrariedad de sentencia. Denegación. Queja. Exceso en el límite jurisdiccional. Menoscabo a las garantías de los Artículos 17 y 18, Constitución Nacional. Doctrina de la arbitrariedad. CSJN, “ <i>Tacconi, N. H. A. c/ ANSeS s/ reajustes varios</i> ”, del 3 de agosto de 2023. ....	246
<b>JURISPRUDENCIA</b>			
<b>Corte Suprema de Justicia de la Nación</b>			
• <b>Impuesto al valor agregado.</b> Sentencia. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala II. Pronunciamiento del Tribunal Fiscal de la Nación. Resolución N° 51/2011. Jefa de la División Revisión y Recursos de la Dirección Regional de Tucumán de la Dirección General Impositiva (AFIP). Determinación de oficio de la obligación tributaria de Maxicambio S.A. Artículo 45, Ley N° 11.683 Casas de cambio. Impuesto al valor agregado (en adelante, IVA). Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Informes del Banco Central de la República Argentina. Carácter oneroso de las operaciones. Prueba. CSJN, “ <i>Maxicambio S.A. c/ Dirección General Impositiva s/ recurso directo de organismo externo</i> ”, del 23 de noviembre de 2023. ....	241	• <b>Tributos y procedimiento tributario.</b> Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Asociación de Bancos Privados de Capital Argentino (ADEBA). Artículo 322, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Provincia de Misiones. Estado de incertidumbre. Pretensión fiscal de la demandada. Impuesto de sellos. Contratos de constitución de fideicomisos. Principio de legalidad en materia tributaria. Constitución Nacional. CSJN, “ <i>Asociación de Bancos Privados de Capital Argentino (ADEBA) y otros c/ Misiones, Provincia de s/ acción declarativa de certeza</i> ”, del 12 de septiembre de 2023. ....	248
• <b>Jubilaciones y pensiones.</b> Cámara Federal de la Seguridad Social, Sala I. Jubilación. Ley N° 24.241. Reajuste de su haber de pasividad. Artículo 4º, Ley N° 24.016. Recurso		■ <b>ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL</b>	
		• Índice Alfabético por Autores .....	261
		• Índice Alfabético por Materias .....	262
		• Índice de Disposiciones Normativas .....	265
		• Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes	267

**DOCTRINA** "La actualización de la Ley N° 13.064 de Obras Públicas". Por **Julio César Crivelli**. // "El régimen de ejecución de sentencias que condenan al Estado Nacional a dar sumas de dinero a partir de la evolución normativa y jurisprudencial y su relación con el derecho a la tutela judicial efectiva". Por **Ana Lucrecia Priore**. // "Reflexiones sobre las diferencias entre la Constitución Nacional y la de Estados Unidos". Por **Luis Emilio Pravato**. // "La gravitación del precio como criterio de adjudicación en la Argentina y en América Latina en los casos de un costo ofertado superior al estimado". Por **Agustina Ezeberry**. // "La obligatoriedad del sumario administrativo previo". Por **Leandro G. Salgan Ruiz**.

**LEGISLACIÓN ANOTADA** "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período noviembre - diciembre 2023". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

**DERECHO ADMINISTRATIVO Administración Pública Nacional.** Decreto N° 50/2019. Modificación. Decreto N° 5/2024. // Decreto N° 6/2024. // Decreto N° 8/2024. // Decreto N° 33/2024. // **Presupuesto público.** Ley N° 27.701. Decreto N° 23/2024. // **Competencia judicial.** Especie Yaguareté. Monumento Natural Nacional. Ley N° 25.463. Artículos 43, Constitución Nacional y 30, Ley N° 25.675. CSJN, "Fundación Greenpeace Argentina c/ Salta, Provincia de y otros s/ amparo", del 2-11-2023. // **Medidas cautelares.** Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Provisión transitoria de agua desde el Valle Argentino al Acueducto del Río Colorado. CSJN, "De Aguirre, M. L. y otro c/ La Pampa, Provincia de y otro (Estado Nacional) s/ amparo ambiental", del 3-10-2023.

**DERECHO CONSTITUCIONAL Emergencia pública.** Ley de Solidaridad Social y Reactivación Productiva. Decreto N° 14/2024.

**RÉGIMEN TRIBUTARIO Monotributo.** Recategorización semestre julio/diciembre de 2023. Norma complementaria. Resolución General N° 5.480/2024. // **Jubilaciones y pensiones.** Reajuste de su haber de pasividad. Menoscabo a las garantías de los Artículos 17 y 18, Constitución Nacional. Doctrina de la arbitrariedad. CSJN, "Tacconi, N. H. A. c/ ANSeS s/ reajustes varios", del 3-8-2023.